

四川省哲学社会科学重点研究基地

四川石油天然气发展研究中心

工作简报

2014年第2期

(总第28期)

四川石油天然气发展研究中心编印 2014年10月10日

本期要目

◇ ※中心动态※

◇ 综合新闻

- 中心召开 2014 年度课题立项评审会
- 中心主任何沙参加省教育厅“发挥高校智库作用，建立信息常态报送机制”座谈会
- “高校智库建设与信息报送常态机制建设”座谈会召开
- 中心主任何沙参加四川省 2014 年上半年经济及能源形势座谈会

◇ 学术交流

- 中心主任何沙、沈西林赴京参加中国能源革命高峰论坛

- 中心主任何沙赴北京参加“2014 国际能源热点问题高层论坛”
- 中心学术委员胡国松教授到中石油四川销售成都分公司做培训讲座

◇ ※热点追踪※

- 习近平：积极推动我国能源生产和消费革命
- 全国“十三五”能源规划工作会议在京召开
- 能源十三五规划：增新能源比重
- 北大能源改革报告：先破除行政垄断
- 美国发布中国页岩气政策研究报告
- 舆情关注：中央领导高度重视能源安全

—※—综合新闻—※—

中心召开 2014 年度课题立项评审会

2014 年 5 月 16 日，2014 年度中心学术委员会在西南石油大学博学楼 A404 举行。会议由学术委员会主任、西南油气田分公司副总经理周志斌主持，来自省能源局、天然气经济研究所、电子科大、成都理工大学、西南石油大学等单位的学术委员参加了此次会议。

在通报了本次课题申报指南发布情况及初审结果后，到场专家对申报课题进行审阅及评议，到场专家专家们认为，本次申报课题选题涉及面广，包含了当下社会关注的能源热点难点问题，部分提交的课题申报书选题具有较大的理论价值，观点有一定新意，对能源领域体制机制改革实践具有一定的参考价值和借鉴意义。同时，专家也对各个课题存在的问题提出了中肯的意见，并提出了进一步改进和深化研究的建议。经过到场专家的审阅材料、讨论和现场投票环节，最终共有 19 项课题通过评审。

学术委员会主任周志斌及学术委员围绕“中国天然气市场变革”为主题进行研讨，就天然气价格改革面临的挑战、天然气市场消费用户特征、雾霾环境下能源替代战略等问题展开讨论。中心主任何沙在“机遇、挑战——中心面临形势分析”报告中提出，国家的政策动向、高校智库建设计划、学校深化改革进程为中心提供了发展良机和“洗牌”机会，同时中心也面临着如何发

挥集成优势、强化软科学研究，更好地服务地方社会的巨大挑战。周总担任中心学术委员会主任后，将更好地引导中心合理规划重点研究方向，为中心提供更多的专业性指导。中心的发展离不开各位同仁的关心和支持，今后中心将进一步加强与高校、油田企业等友好单位的沟通与交流，在各位专家学者的共同努力下，推动中心产出更多高质量的科研成果。



中心主任何沙参加省教育厅“发挥高校智库作用，建立信息常态报送机制”座谈会

2014年4月16日，中心主任何沙参加了由省教育厅举办的“发挥高校智库作用，建立信息报送常态机制”座谈会。省教育厅办公室主任李志刚、副主任王瑜、省教育厅科技处处长潘力出席会议并讲话，四川省人文社科重点研究基地的负责人参加了此次会议。

会上，王瑜副主任指出，建立校科研成果信息报送常态机制，有利于进一步推动高校发挥智库作用，为各级党政部门提供决策依据，增强科研信息在领导决策中的服务功能，解决领导决策信息不全，高校成果“报国无门”的弊端。

会议要求各基地加强学习党的十八届三中全会精神、省十届四次全会精神，密切关注省委省政府迫切需要解决的重大问题。定期报送科研成果信息，积极向省委省政府建言献策。报送时需要明确“我们想要领导知道什么，领导想要知道什么”，报送内容要让非专业人员看得懂、能接受。报送的内容包括各基地研究方向的调研报告、国际国内研究领域前沿问题、热点分析，“金点子”等，至少每月报送1篇。

科技处处长潘力指出，各高校人文社科基地要切实提高对科研信息报送工作重要性的认识，明确高校智库的功能定位，发挥战略研究、政策建言、人才培养、舆论引导、公共外交的重要功能，各人文社科基地要把信息报送工作作为一项重要任务，积极主动开展信息收集、编写和报送

工作，切实将信息作为汇报情况、展示实力、反映问题的有效渠道。各基地信息报送情况将纳入到今后基地考核的指标。

“高校智库建设与信息报送常态机制建设”座谈会召开

2014年4月28日，“高校智库建设与信息报送常态机制建设”座谈会在行政楼709召开。座谈会由副厅级调研员、四川石油天然气发展研究中心主任何沙主持，校办、科研处、国家重点实验室、四川石油天然气发展研究中心、经济管理学院、文法学院、外语学院等单位参加了此次会议。

会上，何沙指出，教育部出台《中国特色新型高校智库建设推进计划》，得到了省政府的高度重视，省教育厅面向省内重点哲学社会科学研究基地召开会议，部署科研成果信息报送的相关工作。校科研成果信息报送常态机制的建立，有利于进一步推动高校发挥智库作用，为各级党政部门提供决策依据，增强科研信息在领导决策中的服务功能，解决领导决策信息不全，高校成果“报国无门”的弊端。定期报送科研成果信息，是哲学社会科学研究基地职责所在，各级领导决策所依，是智库建设本身所为。报送时需要明确“我们想要领导知道什么，领导想要知道什么”，报送内容要让非专业人员看得懂、能接受。报送采取月报制，内容包括调研报告、国际国内研究领域前沿问题、热点分析，“金点子”等。油气属于国家战略资源范畴，我校四川石油天然气发展研究中心受到省教育厅的高度重视，希望能强化信息报送机制建设，报送高质量成果信息。

随后，会议就本月信息报送主题与下一步工作进行了讨论。会上确定由中心作为全校智库信息的报送单位，并明确了相关单位的责任和义务。中心学术委员会副主任刘先涛提出，报送高质量的政策建议是学术成果再加工的过程，难度很高。为了增强校内教师报送政策建议的积极性，希望学校在成果认定政策上予以配套。杨博文、高军、郭肖等老师也就“健全体制机制、加强政策配套、发挥交叉学科优势”等方面提出了建议。

中心主任何沙参加四川省2014年上半年经济及能源形势座谈会

2014年7月30日下午，四川省2014年上半年经济与能源形势座谈会在成都召开，中心主任何沙受邀参加了本次会议。会议由四川省能源协会会长、四川省发展和改革委员会原党组副书记、常务副主任李亚平主持，四川省能源局副局长李明騷，四川省经济发展研究院院长王小刚等领导出席会议。

会上，国电大渡河流域水电开发有限公司总经理、党委副书记涂扬举发表致辞。会议通报了四川省2014年上半年经济形势专题分析报告、能源形势专题分析报告，会员单位代表就上半年四川电力供需形势、天然气勘探开发生产形势、煤炭产业形势作了专题交流发言。

四川省能源协会成员单位的相关负责人和有关代表100余人参加了座谈会。

中心主任何沙、沈西林赴京参加中国能源革命高峰论坛

2014年9月26-28日，中心主任何沙教授及中心兼职研究员沈西林教授应邀赴北京参加了由中国能源学会和中国工程院能源与矿业工程部主办的中国能源革命高峰论坛。

中国能源革命高峰论坛在北京举行，政府高级官员、能源公司高管、高校与科研单位专家教授汇聚一堂，共同探讨中国能源发展战略。会议由中国能源学会会长倪维斗院士主持，国务院研究室综合研究司司长范必做了“能源多重变革的思考”报告，国家能源局规划司副司长何勇健做了“十三五我国能源发展阶段性特点及应对策略”报告，中国科学院院士褚君浩做了“太阳能利用与新工业革命”报告。会上许多学者就能源发展做了专题发言，中心参会人员就天然气产业发展尤其是页岩气勘探开发问题同与会人员进行了广泛交流。

中心主任何沙赴北京参加“2014国际能源热点问题高层论坛”

2014年8月28日，由石油工业出版社、中国石油大学主办的“2014国际能源热点问题高层论坛”在北京汉华国际酒店举行，中心主任何沙、中心学术助理温馨参加了本次论坛。

本次论坛以《财富轮转：俄罗斯石油、经济和国家的重塑》新书发布为契机，邀请剑桥能源资讯公司俄罗斯和里海能源高级总监塞恩·古斯塔夫森做了精彩演讲，来自现代国际关系学院、国家发改委的学界、业界专家汇集一堂，就乌克兰危机下俄罗斯能源政策走向及中俄能源合作前景进行了研讨。

塞恩·古斯塔夫森分析了私有化浪潮对俄罗斯的石油经济及国家产生的影响，再现了俄罗斯国家石油工业的崛起，以及国家权力重整的过程。塞恩·古斯塔夫森警告，由于俄罗斯越来越依赖石油出口收入，伴随石油工业效率不高以及管理腐败，这种经济是不可持续的。古斯塔夫森认为，让石油工业参与国家的现代化进程和重塑石油工业与国家的关系，是俄罗斯走向经济稳定和构筑安全世界最好的路径。

在谈到中俄油气合作新机遇与挑战的问题时，中心主任何沙提出，在“一路一带”的战略格局下，中俄能源合作是中国建设能源丝绸之路的关键。新丝绸之路经济带覆盖了俄罗斯、哈萨克斯坦、土库曼斯坦等能源出口国与中国、印度等能源进口国，从这个角度讲，中国正在铺设一条“能源丝绸”之路。能源丝绸之路的建设将对我国能源安全具有重大战略意义。美国、日本、欧盟等大国的“丝绸外交”均显示出各国对该地区的觊觎，以及与中俄展开地缘政治争夺的积极态势。近20年中亚地区形势发生很大的变化，这些变化在一定程度上稀释和动摇了俄罗斯在中亚的影响力和利益，对中国开展与俄罗斯及中亚国家能源合作带来更复杂的局面。中国必须学会

在竞争中合作，在合作中竞争，以俄罗斯为核心，连接中亚，引领能源丝绸之路。



中心学术委员胡国松教授到中石油四川销售成都分公司做培训讲座

2014年5月9日上午，应中石油四川销售成都分公司邀请，中心学术委员胡国松教授为公司员工做了以“2014年国内外经济形势与中国成品油市场”为主题的培训讲座，受到听众的广泛好评。

胡国松教授从“2014年世界经济展望、2014年中国经济政策取向、2014年中国成品油市场观察、成品油销售企业怎么办？”等内容阐述了石油销售企业如何应对外部经济环境的变化，以采取更有力的举措实现企业可持续发展。

胡国松教授认为，造成金融危机的基本因素仍未消失，发达经济体的经济结盟对非经济结盟国家和地区造成战略挤压，全球能源生产重心和消费重心转移，全球经济复苏道路仍将十分曲折；投资增速进一步面临下行压力，金融扩张难以对冲“结构性”减速。在剖析国内外经济形势的基础上，胡国松教授在“2014年中国成品油市场观察”部分提出“国内成品油资源将维持过剩态势”、“2014年国内需求低速增长”、“价格改革配套改革市场化”等五大观点，并提出了成品油企业的应对措施。

习近平：积极推动我国能源生产和消费革命

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经领导小组组长习近平6月13日主持召开中央财经领导小组第六次会议，研究我国能源安全战略。习近平发表重要讲话强调，能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题，对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。面对能源供需格局新变化、国际能源发展新趋势，保障国家能源安全，必须推动能源生产和消费革命。推动能源生产和消费革命是长期战略，必须从当前做起，加快实施重点任务和重大举措。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经领导小组副组长李克强，中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经领导小组成员张高丽出席会议。会议听取了国家能源局关于我国能源安全战略的汇报，领导小组成员进行了讨论。

习近平在讲话中指出，经过长期发展，我国已成为世界上最大的能源生产国和消费国，形成了煤炭、电力、石油、天然气、新能源、可再生能源全面发展的能源供给体系，技术装备水平明显提高，生产生活用能条件显著改善。尽管我国能源发展取得了巨大成绩，但也面临着能源需求压力巨大、能源供给制约较多、能源生产和消费对生态环境损害严重、能源技术水平总体落后等挑战。我们必须从国家发展和安全的战略高度，审时度势，借势而为，找到顺应能源大势之道。

习近平就推动能源生产和消费革命提出5点要求。第一，推动能源消费革命，抑制不合理能源消费。坚决控制能源消费总量，有效落实节能优先方针，把节能贯穿于经济社会发展全过程和各领域，坚定调整产业结构，高度重视城镇化节能，树立勤俭节约的消费观，加快形成能源节约型社会。第二，推动能源供给革命，建立多元供应体系。立足国内多元供应保安全，大力推进煤炭清洁高效利用，着力发展非煤能源，形成煤、油、气、核、新能源、可再生能源多轮驱动的能源供应体系，同步加强能源输配网络和储备设施建设。第三，推动能源技术革命，带动产业升级。立足我国国情，紧跟国际能源技术革命新趋势，以绿色低碳为方向，分类推动技术创新、产业创新、商业模式创新，并同其他领域高新技术紧密结合，把能源技术及其关联产业培育成带动我国产业升级的新增长点。第四，推动能源体制革命，打通能源发展快车道。坚定不移推进改革，还原能源商品属性，构建有效竞争的市场结构和市场体系，形成主要由市场决定能源价格的机制，转变政府对能源的监管方式，建立健全能源法治体系。第五，全方位加强国际合作，实现开放条件下能源安全。在主要立足国内的前提下，在能源生产和消费革命所涉及的各个方面加强国际合作，有效利用国际资源。

习近平强调，要抓紧制定2030年能源生产和消费革命战略，研究“十三五”能源规划。抓紧修订一批能效标准，只要是落后的都要加快修订，定期更新并真正执行。继续建设以电力外送为主的千万千瓦级大型煤电基地，提高煤电机组准入标准，对达不到节能减排标准的现役机组限期实施改造升级，继续发展远距离大容量输电技术。在采取国际最高安全标准、确保安全的前提下，抓紧启动东部沿海地区新的核电项目建设。务实推进“一带一路”能源合作，加大中亚、中东、美洲、非洲等油气的合作力度。加大油气资源勘探开发力度，加强油气管线、油气储备设施建设，完善能源应急体系和能力建设，完善能源统计制度。积极推进能源体制改革，抓紧制定电力体制改革和石油天然气体制改革总体方案，启动能源领域法律法规立改废工作。

中央财经领导小组成员出席，中央和国家有关部门负责同志列席会议。

（信息来源：新华网）

全国“十三五”能源规划工作会议在京召开

6月23日，国家能源局在京组织召开全国“十三五”能源规划工作会议，部署动员“十三五”能源规划编制工作。国家发展改革委副主任、国家能源局局长吴新雄出席会议并讲话，国家能源局副局长刘琦主持会议。

吴新雄指出，党中央、国务院高度重视能源战略规划。做好“十三五”能源规划是实现“两个百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的需要，是能源行业贯彻落实转变职能、简政放权、推动行政审批制度改革、建设廉洁政府的需要，是推动能源生产和消费革命、促进能源持续健康发展的需要，也是更好地服务地方经济社会发展的需要。各级能源主管部门要统一思想，提高认识，深刻把握做好“十三五”能源规划的重大意义，切实增强责任感、使命感和紧迫感，扎实组织好规划编制工作。

吴新雄要求，科学编制“十三五”能源规划，必须贯彻党中央、国务院的决策部署，坚持“节约、清洁、安全”的发展方针，落实“节能优先、立足国内、绿色低碳、创新驱动”四大战略，围绕加快建立安全、清洁、高效、可持续的现代能源体系的目标任务，立足当前，着眼长远，从根本上解决影响我国能源科学发展的长期性、深层次问题。突出重点，认真研读准确把握“十三五”能源规划的重大问题。

吴新雄强调，能源规划编制工作，涉及领域广，工作任务重，质量要求高。各级能源主管部门要围绕提高规划的前瞻性、战略性、科学性和可行性，切实加强组织领导和协调配合，高度重视规划研究，坚持“开门做规划、科学编规划”，做好国家规划与地方规划，总体规划与专项规划、区域规划的衔接，做到战略与战术相结合、中央与地方相结合、长远与当前相结合、系统性与操作性相结合，力争用两年时间，编制出一个经得起历史检验、让党和人民群众满意的“十三五”能源规划，为推动能源革命，实现“两个百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦作出应有的贡献。

刘琦在总结讲话中指出，编制能源“十三五”规划是能源发展的一件大事，一要进一步增强做好规划编制工作的责任感和紧迫感。高度重视，精心组织，确保按时保质保量完成编制工作任务。二要着力创新规划编制工作的思路和方法。国家和地方可以互相借鉴研究成果和资源，共同提高规划编制工作的质量和水平。三要加强规划的衔接、协调和沟通。对能源生产和消费总量、能源发展布局、能源重大项目等规划进行统筹平衡，协调推进各类能源规划的衔接工作。

国家能源局党组成员、总经济师、总工程师，国家发展改革委有关负责同志，国家能源局各司、在京直属事业单位负责同志，各省级能源主管部门负责同志以及部分中央能源企业负责同志参加会议。

（信息来源： 新浪财经）

能源十三五规划：增新能源比重

国家能源局规划司有关人士27日在中国能源革命高峰论坛上透露，“十三五”能源规划将对国家能源布局进行优化。在能源生产布局方面，将从“十二五”规划的“五基一带”能源开发布局升级为“五基二带”布局。加大油气开发力度和大幅提高可再生能源比重。未来可再生能源补贴将设总额限制。

“十三五”能源规划编制今年6月启动，计划于年底形成基本思路，2016年上报。上述人士透露，“十三五”能源规划将构建现代能源战略体系，提出提高国内能源产量、优化能源结构、大力发展可再生能源等七大战略任务。

一、优化能源生产布局

这位人士透露，“十三五”能源生产布局方面，将从“十二五”规划的“五基一带”能源开发布局升级为“五基二带”布局，其中近海油气开发带是“十三五”规划新增内容。

在能源输送方面，将形成“四横三纵”输送格局，内外衔接，海陆并举。到2020年，全国煤炭铁路运输能力达30亿吨，成品油输送能力达2.5亿吨，天然气输送能力达4800亿立方米，天然气主干道里程达12万千米，西电东送总规模力争达到3亿千瓦。

这位人士介绍，“十三五”能源规划将构建安全、清洁、高效、可持续的现代能源战略体系，提出七大战略任务：提高国内能源产量，推进节能提效，优化能源结构，大力发展水电、核电、风电、太阳能、地热能，鼓励能源国际合作，推进能源技术和体制创新，加强能源监管。目标是在能源安全、效率和清洁化三者之间找到平衡，实现能源可持续发展。

他说，“十三五”期间的一个新变化，就是以后省级能源发展规划和涉及全国布局、总量控制及跨省输送的区域性能源综合发展规划要上报国家能源局审批，以破解央地监管衔接难题。

二、常规能源“控煤增气”

作为合理控制能源消费总量的大头，“十三五”能源规划一项重点就是降低煤炭消费总量。

发达地区进行煤炭减量替代，逐步实现煤炭由燃料到原料的过渡，做好煤炭清洁高效利用，适度发展现代煤化工。“十三五”的一大政策导向就是通过发电实现煤炭清洁高效利用。目前已有部分火电厂排放标准可达到天然气发电同等排放标准。

在煤炭开发方面，将以14个大型煤炭基地为重点集约开发煤炭，稳步开发9大煤电基地。推行区域差别化开发政策，“十三五”期间将优先开发蒙东、黄陇、陕北三个基地，鼓励发展宁东、神东、山西三个基地，限制发展冀中、鲁西、河南、两淮等区域，优化发展新疆作为储备。

在煤炭运输方面，“十三五”期间北煤南运中通道蒙华铁路将投产，将解决华中地区能源供应洼地问题，今后还可以在“两湖一江”地区布局一些火电集群。

为解决关键的供给问题，“十三五”期间将加大油气开发力度。统筹推进八大石油生产基地开发和九大天然气生产基地开发，夯实稳产基础。“在八大石油生产基地中，传统的大庆、胜利都在减产，未来有增长潜力的是新疆的准噶尔、塔里木，长庆、陕北等地，还有海上油田。在天然气方面，‘十三五’目标是2020年供应量达4000亿立方米，在一次能源消费中的比重上升到10%。”这位人士介绍。

提升储备应急保障能力，加快石油和天然气储备建设。启动三期国家战略石油储备工程，建立企业义务储备，鼓励发展商业储备；加快布局新储气库建设、完善加气站及配套管网、提高应急调峰能力。

在天然气运输方面，“十三五”将重点加快西气东输三四线建设和五线的开工，同时规划建设一条新粤浙煤制气运输管道。

在电力方面，优化水电开发时序，重点建设西南大型水电基地，2020年前重点开发雅砻江、大渡河、金沙江、澜沧江等河流，2020年后重点开发怒江和雅鲁藏布江。

到2020年，力争常规水电装机达到3.5亿千瓦左右。

三、可再生能源补贴将设总额限制

“十三五”期间，将大幅提高可再生能源比重，到2020年，风电和光伏发电装机分别达2亿和1亿千瓦以上。前者是“十二五”目标的一倍，后者是“十二五”目标的五倍。

在风电方面，以市场需求引导风电开发，“三北”地区大基地和其他分散式相结合。加强集中风资源开发、稳妥推进海上风电、因地制宜开发分散风能。在光伏发电方面，扩大屋顶分布式光伏发电应用规模，有序推进光伏基地集中开发，未来分布式将占主导。

这位人士表示，“十三五”可再生能源面临的一大压力是经济性要求。2020年风电价格将与煤电上网电价相当，光伏发电与电网销售电价相当。这相当于风电从目前每度6毛钱降到每度4毛钱，太阳能从每度9毛多降到每度六七毛钱。目前风电价格降价已在酝酿，未来降价力度会更大。

“可再生能源补贴今后将有总额限制，以后每年都会有相关政策出台。新能源发电企业只有主动提高技术水平，把成本降低才能获得市场竞争力。”这位人士认为。

对于核电，这位人士表示，核电“十三五”还是要大发展优先发展。按照核电中长期规划，到2020年运行核电装机容量达到5800万千瓦，在建3000万千瓦。“现在进度略慢一点，2020年投产预计只有5300万千瓦左右。”

这位人士表示：“下一步，将从华龙1号、CAP1400中尽快确定我国三代核电技术路线。‘十三五’规划正在论证‘两湖一江’内陆核电能不能开建一两台。”

“十三五”末，力争煤炭占一次能源消费比重下降到60%以内，2030年下降到50%左右。

为解决关键的供给问题，“十三五”期间将加大油气开发力度。统筹推进八大石油生产基地开发和九大天然气生产基地开发，夯实稳产基础。“在八大石油生产基地中，传统的大庆、胜利都在减产，未来有增长潜力的是新疆的准噶尔、塔里木，长庆、陕北等地，还有海上油田。在天然气方面，‘十三五’目标是2020年供应量达4000亿立方米，在一次能源消费中的比重上升到10%。”这位人士介绍。

提升储备应急保障能力，加快石油和天然气储备建设。启动三期国家战略石油储备工程，建立企业义务储备，鼓励发展商业储备；加快布局新储气库建设、完善加气站及配套管网、提高应急调峰能力。

在天然气运输方面，“十三五”将重点加快西气东输三四线建设和五线的开工，同时计划建设一条新粤浙煤制气运输管道。

在电力方面，优化水电开发时序，重点建设西南大型水电基地，2020年前重点开发雅砻江、大渡河、金沙江、澜沧江等河流，2020年后重点开发怒江和雅鲁藏布江。

到2020年，力争常规水电装机达到3.5亿千瓦左右。

四、可再生能源补贴将设总额限制

“十三五”期间，将大幅提高可再生能源比重，到2020年，风电和光伏发电装机分别达2亿和1亿千瓦以上。前者是“十二五”目标的一倍，后者是“十二五”目标的五倍。

在风电方面，以市场需求引导风电开发，“三北”地区大基地和其他分散式相结合。加强集中风资源开发、稳妥推进海上风电、因地制宜开发分散风能。在光伏发电方面，扩大屋顶分布式光伏发电应用规模，有序推进光伏基地集中开发，未来分布式将占主导。

这位人士表示，“十三五”可再生能源面临的一大压力是经济性要求。2020年风电价格将与煤电上网电价相当，光伏发电与电网销售电价相当。这相当于风电从目前每度6毛钱降到每度4毛钱，太阳能从每度9毛多降到每度六七毛钱。目前风电价格降价已在酝酿，未来降价力度会更大。

“可再生能源补贴今后将有总额限制，以后每年都会有相关政策出台。新能源发电企业只有主动提高技术水平，把成本降低才能获得市场竞争力。”这位人士认为。

对于核电，这位人士表示，核电“十三五”还是要大发展优先发展。按照核电中长期规划，到2020年运行核电装机容量达到5800万千瓦，在建3000万千瓦。“现在进度略慢一点，2020年投产预计只有5300万千瓦左右。”

这位人士表示：“下一步，将从华龙1号、CAP1400中尽快确定我国三代核电技术路线。‘十三五’规划正在论证‘两湖一江’内陆核电能不能开建一两台。”

北大能源改革报告：先破除行政垄断

能源体制机制改革是一块硬骨头，新一轮改革方案反复酝酿未见出台。

日前，北京大学国家发展研究院发布能源体制改革报告，梳理中国能源现状，直面中国能源体制中的行政垄断、自然垄断问题。

报告认为，油气行业是行政垄断的代表。1998年国家对石油行业重组，组建中石油、中石化两大集团，政府部门颁发资源勘探区块登记管理办法、清理整顿小炼油厂、规范原油成品油流通秩序，促使石油产业垄断格局形成。在电力领域，电网实行输、配、售一体化的管理模式，具有自然垄断属性。

北大国家发展研究院助理教授王敏表示，“行政垄断形成有两个原因，一是能源行业属资本密集行业，在发展早期一旦放开不具备支撑能力，国家为企业提供扶持；二是国内经济发展速度太快，能源保供任务重，市场化配套改革措施来不及推动，政府管制不得不实行。”

在能源价格管理上，石油、天然气、电力、煤炭都存在一定的价格管制，但环境价格并未在管制之列。“价格管制使得市场在资源配置中的作用丧失，资源价格、市场行为发生扭曲，产生油荒、电荒现象。”王敏说。

报告建议，破除行政性垄断应首先放开油气批发、零售和进出口管制，提高行业竞争水平。尝试对油气田实行自由交易，石油企业开采的废油井可以转让给民营企业，但需要公开交易市场，以减少腐败。天然气管网、电网应加强监管，只负责天然气、电力输送，不参与交易。

简而言之，能源体制改革的核心是“市场的归市场，政府的归政府”。先破除各种行政性垄断，形成充分竞争的市场环境，由市场形成价格，适时取消竞争性领域的价格管制，政府监管及时跟进。

北大国家发展研究院黄卓建议，能源体制改革的突破口先选择在电力和非常规能源两个领域，“页岩气等非常规能源增长空间大，利益冲突较小，参与市场主体相对多元，有利于改革推进”。

在电力体制改革方面，是否对电网实施输配分离争议很大。国家电网研究室副主任孙盛鹏认为，各国能源体制改革没有统一的模式和公认的标准，需要立足于各国国情，综合考虑生产力发展水平、社会发展阶段、资源禀赋等因素决定。

21世纪经济报道获悉，2013年，国家能源局已研究拟订《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》及其配套文件，今年将推动出台相关改革意见。

国家发改委官员在上述报告发布会上表示，按中央全面深化改革领导小组会议要求，发改委正在牵头研究深化电力体制改革、石油天然气改革、资源性价格改革、混合所有制改革方案，在电力、金融、石油等领域提出可以进行混合所有制改革的项目。

（信息来源：21世纪经济报道）

美国发布中国页岩气政策研究报告

日前，美国哥伦比亚大学发布中国页岩气政策研究报告，结合中国页岩气开发的现状与问题提出了未来促进发展的政策建议，该研究受到美国能源部化石能源局资助。

报告中提到，中国政府已经制定了宏伟的页岩气开发目标，但是面临的挑战依然艰巨。中国页岩气资源比美国页岩气资源埋藏更深，地形复杂。其他表面因素还包括初始开采成本高、缺乏竞争、国有企业激励机制薄弱、数据可用性有限以及外国企业参与不确定条件等。

中国的页岩气开采才刚刚开始，截至目前约有钻井200口（美国约有10万口井）。在未来数年，中国的页岩气产量不会很大。从中长期来看，低增长和高增长都有可能。

该报告认为，实现中国页岩气潜力，政策是关键。政府对中国经济的作用至关重要，尤其是在能源领域。

据估计，中国拥有丰富的页岩气资源，居世界第一。但中国页岩地质复杂，开采极具挑战。早期钻探主要在四川西部和重庆。中石化和中石油两大企业主导这个行业。虽然中石化已经在重庆涪陵地区取得初步的进展，但早期钻井成本一直居高不下。据估计，到2013年年底中石化和中石油在页岩气钻井方面损失接近10亿美元。

外国公司在中国页岩气开采领域扮演着重要角色。2012年，壳牌和中石油签署首份四川盆地区块的页岩气生产分成合同（PSC），但该区块的进展一直很缓慢。其他国际石油公司包括雪佛龙、康菲、埃克森美孚和赫斯也与中石油或中石化通过联合研究协议在页岩气领域开展合作。

报告得出六点结论：第一，未来几年中国不会实现页岩气的大规模开采，之后低速增长和高速发展两种情况都有可能发生；第二，页岩气发展的主要障碍包括：开采成本高，针对国有公司的激励薄弱，竞争力缺乏，对国外公司的限制和可利用的数据有限等；第三，政府政策对确定未来中国页岩气的发展将发挥关键作用；第四，中国页岩气开采对环境从高度正面影响到严重负面影响都有可能；第五，在中长期内水资源供应会成为一些地区的限制因素之一；第六，美国和中国政府对于页岩气有着共同的利益。

报告中针对中国页岩气行业的进一步发展提出了五项建议：第一，加快推进市场化改革，包括继续推进天然气价格改革、加速管道改革、鼓励矿权竞争、提高数据可用性等；第二，给国外企业提供一个清晰的路线图，包括制定一个生产分成合同模型，采用滚动式的整体发展规划等；第三，强化监管能力；第四，投资于创新；第五，加强各部委之间的协调。

（信息来源：中国能源网）

舆情关注：中央领导高度重视能源安全

6月13日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经领导小组组长习近平主持召开中央财经领导小组第六次会议，抓紧制定2030年能源生产和消费革命战略，研究“十三五”能源规划。习近平就推动能源生产和消费革命提出五点要求：第一，推动能源消费革命，抑制不合理能源消费。第二，推动能源供给革命，建立多元供应体系。第三，推动能源技术革命，带动产业升级。第四，推动能源体制革命，打通能源发展快车道。第五，全方位加强国际合作，实现开放条件下能源安全。

中央领导高度关注能源安全，对今后行业发展、安全生产都有至关重要的作用，通信信息中心通过安全生产舆情监测分析系统对事件整体进行了监测，实时聚合了安全生产相关媒体关注，汇集整理了多位专家解读，在安全生产网络舆情系统库中形成舆情热点。

一、各网络媒体从不同层面关注

1. 积极推动能源生产和消费革命实现能源产业升级

人民网6月14日刊发文章称，推动能源生产和消费革命一要坚持科技创新引领。积极培养优秀能源科技人才，加强能源基础学科建设和前瞻性、关键、核心技术的研究，及时普及先进适用技术，提升能源装备的自主研发制造水平，为能源生产和消费革命构建强有力的科技支撑；二要坚持近中长期目标统筹。既要重视近期节能降耗，减少环境污染、减少二氧化碳排放、推进能源体制机制改革等工作，也要关注能源系统向低碳化、清洁化、智能化转型等中长期目标；三要坚持能源生产和能源消费协调。统筹协调能源生产和消费的全过程，促使二者相互协调和统一；四要坚持制度创新保障。坚持科技创新与制度创新并举互动，对传统的能源体制机制进行大力度、深层次的改革。建立适应全新能源系统形成和发展的新的能源财税体制、金融体制、投资体制、

价格机制和市场监管体制等，充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，为推进能源生产和消费革命提供制度保障。

2. 中央财经领导小组研究能源战略的政策含义

凤凰财经 6 月 16 日刊发文章称，能源替代调结构：能源生产和消费革命将会推动我国产业结构的调整，通过技术升级和设备改造推动煤炭清洁使用，以及天然气、水电、风电等非煤能源的广泛应用，改变能源消费方式，实现低碳环保。大部分是做“加法”：油气价格和体制改革，油气开发、管线管网建设、特高压输电、核电建设、天然气消费、环保技术升级和设备改造等方面需要重点关注。“减法”也十分重要：能源消费革命对经济结构和能源结构会产生长远影响，节能减排是“十二五”规划滞后完成的指标，对落后产能和三高产业将会加大力度治理。

3. 能源安全须谋大势

经济导报 6 月 16 日刊发文章称，能源消费革命，建设节约型社会将是我国长期的基本方针。其重点应该是适度压缩煤炭消费，大力推进煤炭清洁高效利用，着力发展非煤能源。转变政府对能源的监管方式，形成主要由市场决定价格的机制，建立健全能源法治体系。任何能源的开发和利用都存在风险，关键在控制风险。随着中国日益接近中等发达国家水平，能源建设和安全面临“二次革命”的问题。落后的标准要提升，畸形的体制要改变，要“找到顺应能源大势之道”。

4. “五点要求”为能源生产和消费革命定“航标”

中国共产党新闻网 6 月 16 日刊发文章称，习近平就推动能源生产和消费革命提出五点要求，为确保我国能源安全，绘好了线路图，确定了“航标”。第一、二点要求，就是控制能源消费总量，抑制不合理能源消费，推进新能源开发利用，推动能源生产和能源消费革命。我们要改变理念，坚持“开发与节约并举、节能优先”的方针，政府要以足够的政治意愿，依法采取强有力的政策措施，避免生态环境质量下降。第三、四点要求，就是要运用能源技术革命，以绿色低碳为方向，推动技术创新、产业创新、商业模式创新，转变政府对能源的监管方式，建立健全能源法治体系，把能源技术及其关联产业培育成带动我国产业升级的新增长点。第五点要求，就是在主要立足国内的前提条件下，在能源生产和消费革命所涉及的各个方面加强国际合作，有效利用国际资源，实现开放条件下能源安全。

5. 推动能源生产和消费革命已“箭在弦上不得不发”

人民网 6 月 16 日刊发文章称，进行能源体制革命迫在眉睫。从总体上看，我国能源管理体制的主要弊端是分散的宏观管理，缺乏国家级的统一、协调、权威的能源管理机构，能源管理力量薄弱，能源的基础地位在动摇，由此产生了许多现实和潜在的能源问题。因此，要坚定不移推进改革，建立具有权威性的新型能源管理机构，清晰界定政府和市场的边界，找准两种手段的应用领域、应用对象和应用时间。政府应该转变职能，致力于制定能源战略规划、完善能源法制建设、加强市场监管等方面。必须坚持互利合作、多元发展、协同保障的新能源安全观，加强能源对话与合作，为维护世界能源安全做出积极贡献。

6. 提“能源生产和消费革命”的深意

齐鲁网 6 月 17 日刊发文章称，能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题，对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。习近平总书记领衔“中财组”，提出推动能源消费、能源供给、能源技术和能源体制四方面的“革命”。官方此番使用“革命”一词，意味着中国能源战略将出现根本性的重大变化，同时也蕴含着非常深远的现实和历史意义。中国能源生产领域的革命将致力于改变以煤为主的传统能源格局，转向多元化供给模式。不过不是供给充足就高枕无忧了，要确保能源安全还必须在消费上有重大变化，要始终将“节能优先”作为中国长期战略。

7. 港媒：推能源革命 首提四大“革命”并行

中新网 6 月 17 日发文报道，香港《大公报》网站日前刊文称，此番习近平将能源生产和消费革命一起提升至国家长期战略的高度，显示中央的动作和决心很大，其背后有着推动中国经济

发展模式转变的深切意涵。“一煤独大”的山西，遭遇了经济“滑铁卢”。今年一季度经济数据显示，山西 GDP 增速仅为 5.5%(年初定下的全年目标是 9%)，位列全国倒数第三。其中，太原市一季度 GDP 为 527.49 亿元，同比增长仅为 0.1%，远远低于今年同期全国和全省 GDP 的增长水平。业界人士指出，近期煤炭价格不断走低，跌幅已达 37.6%，这给煤炭企业经营带来不小困难，部分民营煤企已处于停产或半停产状态。此次“中财组”会议，提出将加强能源输配网络和储备设施建设，继续建设以电力外送为主的千万千瓦级大型煤电基地，发展远距离大容量输电技术。未来国家能源政策将在一定程度上改变过去偏重刚性的、行政指令性的调控，注重指导性和规划性，更多采用经济激励、市场机制的柔性政策，通过改革体制机制来释放制度红利。

二、专家进行解读

国家发展改革委能源研究所研究员周大地说，随着我国国力的增长和国际地位的提升，能源安全愈发凸显。此次将能源消费革命同能源生产革命一起提高到国家长期战略的高度，其背后有着推动中国经济发展模式转变的深切含义。

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强说，“在国内和国际能源格局发生巨大变化的背景下，中国将能源问题提高到国家发展和安全的战略高度，意义重大。”

国家信息中心经济预测部宏观室主任牛犁说，“推动能源生产和消费革命的基础是科技革命和机制体制创新。”

推动能源体制改革，转变政府监管方式。政府监管方式的转变，应在有法可依的环境下进行有效监管。厦门大学中国能源经济研究所所长林伯强说，“健全的能源法治体系是还原能源商品属性的重要依据。”转变政府监管方式，必须从过去以项目审批为主，转变为战略和规划引导。当务之急是立法跟上，依法行政。

价格和体制是推动能源生产和消费革命的杠杆。国家发改委能源所原所长周大地说，中国能源生产领域的革命将致力于改变以煤为主的传统能源格局，转向多元化供给模式。会议部署的能源革命能否顺利推进，关键在于能否解决体制和价格这两个核心问题。

三、引发网民关注

该信息同时引发网民高度关注和热议，现摘编部分网民观点如下：

新浪网民：能源安全是战略安全，是国家的大安全；安全生产是本质安全，是民生的小安全。两个安全都不容忽视。煤矿产业要想在这次能源改革中继续体现自己的价值，就必须在保证小安全的基础上，跻身大安全的阵营。

凤凰网北京市网民：建议国家借能源改革的契机，进一步淘汰小电厂、小煤矿、小化工等落后的生产力，进一步消除安全隐患。

凤凰网北京市网民“梦精灵 6666”：政治安全是根本，经济安全是基础，军事安全、文化安全、社会安全、生态安全、能源安全是保障。

网易黑龙江省鹤岗市网民：“安全无小事”，防微杜渐是关键。安全不是面子功夫，而是要落到实处；安全不是喊喊口号，而是要真正行动；安全更不是只为自己，而是为了大家。希望每个人都能时时把安全记心中，刻刻把安全重落实，这样筑起一座思想、行为和生命的永远不倒的安全长城。习总书记就是我们的榜样。

凤凰网北京市网民“atzeaa”：盼望着以习总书记为主的新的党中央以更大的政治勇气和智慧，深化重要领域改革，创造更加富强的中国。

(信息来源：安监总局通信信息中心网络舆情处)